

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О. А. Зубренкова, аспирант кафедры «Экономика и статистика» НГИЭИ

Аннотация. В статье на основе анализа развития ЛПХ рассмотрен механизм их государственной поддержки. Предложена схема взаимоотношения малых форм хозяйствования с Министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, Управлением сельского хозяйства Княгининского района, Нижегородским государственным инженерно-экономическим институтом и Ассоциацией крестьянских(фермерских) хозяйств и кооперативов России (АККОР).

Ключевые слова: сельское хозяйство, формы хозяйствования, сельскохозяйственные организации, личные подсобные хозяйства, крестьянские (фермерские) хозяйства.

В условиях хозяйственной самостоятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей действенным инструментом государственного регулирования деятельности агропромышленного комплекса является государственная поддержка, которая дает импульс развитию тех или иных направлений работы. В настоящее время на развитие малого сельского предпринимательства распространяется государственная поддержка из федерального и регионального бюджетов.

Мерами государственного воздействия являются страхование, налогообложение, кредитование, дотации и компенсации отдельных видов продукции, прямое субсидирование производственных и социальных программ развития АПК,

приобретение по лизингу сельхозтехники и племенных животных, организация сбыта и гарантирование минимального уровня закупочных цен на производимую сельхозпродукцию. Кроме того, необходимо наладить информационно-консультативное обслуживание владельцев малых форм хозяйствования.

Регулирование аграрного сектора является сложной и многогранной проблемой. В целях обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства назрела острая необходимость совершенствования экономического механизма, который, основываясь на законах и принципах рыночной экономики, смог бы устранить существующие проблемы АПК.

Согласно п. 2 ст. 7 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» государственная поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, может осуществляться по следующим направлениям:

- формирование инфраструктуры обслуживания (подъездные пути, средства связи, водо- и энергоснабжение и другое) и обеспечение деятельности личных подсобных хозяйств, содействие созданию сбытовых (торговых), перерабатывающих, обслуживающих и иных сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- стимулирование развития личных подсобных хозяйств путем создания организационно-правовых, экологических и социальных условий, в том числе предоставление личным подсобным хозяйствам и (или) обслуживающим сельскохозяйственным кооперативам и иным организациям государственных финансовых и материально-технических ресурсов на возвратной основе, а также научно-технических разработок и технологий;

- проведение мероприятий по повышению качества продуктивных и племенных сельскохозяйственных животных, организации искусственного осеменения сельскохозяйственных животных;

- ежегодное бесплатное проведение ветеринарного осмотра скота, организация его ветеринарного обслуживания, борьба с заразными болезнями животных [2].

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления содействуют созданию фермерских хозяйств и осуществлению ими своей деятельности, оказывают поддержку фермерским хозяйствам, в том числе посредством формирования экономической и социальной инфраструктур для обеспечения доступа фермерским хозяйствам к финансовым и иным ресурсам, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации о малом предпринимательстве [1].

2006 год является началом реализации в РФ одного из четырех национальных проектов - «Развитие АПК». Этот проект предусматривает ускоренное развитие животноводства, развитие и поддержку малых форм собственности путем извлечения кредитных ресурсов для стимулирования экономической активности сельского населения, способствует росту занятости населения и увеличения его доходов, стимулирование сельхозтоваропроизводителей с целью увеличения производства продукции сельского хозяйства.

Согласно действию данного проекта в Нижегородской области за период с 2006 по 2008 год были получены следующие результаты, относительно направления «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе».

В 2006 году получили кредиты более 5 тыс. личных подсобных и около 200 крестьянско-фермерских хозяйств Нижегородской области. Всего за 2006 год малым формам хозяйствования было выдано кредитов на 968 млн.рублей, в

том числе личным подсобным хозяйствам -734 млн. рублей, крестьянско-фермерским хозяйствам -184 млн. рублей.

В связи с тем, что кредитование малых форм производилось во втором полугодии, Минсельхозом РФ первоначальный лимит субсидирования процентной ставки был скорректирован в сторону уменьшения и составил 26,9 млн. рублей. Освоение за год составило 25,7 млн. рублей из средств федерального бюджета и 0,8 млн. рублей из средств областного бюджета.

Таблица 1

Условие предоставления кредита на развитие
личных подсобных хозяйств в Нижегородской области

№ п/п	Признаки	Сбербанк России	ОАО «Россельхозбанк»
1	Заемщик	Физическое лицо, ведущее ЛПХ	
		Учтенное в похозяйственной книге	В возрасте от 18 до 65 лет, при условии, что срок возврата кредита наступает до исполнения заемщику указанного предельного возврата. Если к окончанию срока договора возраст заемщика достигает 65 лет, то получение кредита осуществляется при обязательном включении в Кредитный договор созаемщика до 60 лет.
2.	Цель кредита	См. «Правила распределения и предоставления в 2009 - 2011...» по срокам	
			Кредит до 5 лет предоставляется на цели, указанные в Правилах» в периоде 8 лет
3.	Срок кредитования	2-5 лет, в зависимости от цели кредитования	
4.	Процентная ставка по кредиту	15,5 % годовых.	14,5 % годовых

Продолжение табл. 1

5.	Сумма кредита	Общая сумма кредитов не должна превышать: 300 тыс. руб. - по кредитам, полученным на срок до 2-х лет; 700 тыс. руб. - по кредитам, полученным на срок до 5 лет	- с субсидированием процентной ставки на срок до 2 лет составляет - 300 000 рублей; - с субсидированием процентной ставки на срок до 5 лет составляет - 700 000 рублей; - без субсидирования процентной ставки на срок до 5 лет составляет 300 000 рублей; - на несельскохозяйственную деятельность, с субсидированием процентной ставки на срок до 5 лет - 300 000 рублей
6.	Документы для получения кредита	- выписка из похозяйственной книги об учете заемщика в качестве гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство, заверенной администрацией муниципального образования; - заявление-анкета; - документы, подтверждающие доход заемщика и поручителей; - документы на предметы залога (при оформлении в качестве обеспечения залога имущества); - паспорта заемщика и поручителей.	- паспорт гражданина РФ; - заявка на получение кредита; - анкета-паспорт Заемщика/Созаемщика/Поручителя, ведущего ЛПХ, на предоставление кредита, заверенную уполномоченным сотрудником сельской/городской администрации; - выписка из похозяйственной книги

		- нотариальная доверенность, оформленная на банк, на предоставление в уполномоченный орган пакета документов на получение субсидии (оформляется за счет средств клиента)	информацию о личном подсобном хозяйстве, в том числе о земельном участке.
7.	Льготный период	Возможно предоставления отсрочки по погашению кредита: - по кредитам, выданным на срок до 2 лет - до 12 месяцев; - по кредитам, выданным на срок от 2 до 5 лет - до 24 месяцев	
		Погашение кредита производится ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за платежным	Предусмотрено погашение основного долга и процентов по кредиту: ежемесячными, ежеквартальными и полугодовыми платежами
8.	Обеспечение кредита	Залог имущества	

В настоящее время в связи с данными Правилами на территории Нижегородской области Сбербанком и ОАО «Россельхозбанком» выдаются кредиты на развитие личных подсобных хозяйств (табл. 1).

В каком банке взять кредит, решает сам владелец личного подсобного хозяйства. Так, всего на развитие личных подсобных хозяйств за период с 2006 по 2008 годы было выдано кредитов на сумму около 1 млрд. рублей (но это вместе с кредитами, выданными владельцам КФХ).

Таким образом, основная цель государственной поддержки малых форм хозяйствования в Нижегородской области сводится к их кредитованию.

В тоже время, кредитование является не единственной формой поддержки развития малых форм хозяйствования. Вследствие этого необходима такая система государственной поддержки на региональном уровне, которая смогла бы обес-

печить эффективное функционирование малых форм хозяйствования.

Верхним звеном системы станет Министерство сельского хозяйства Нижегородской области. Естественно, оно не оказывает прямого влияния на развитие малых форм хозяйствования, а действует на них через органы Управления сельского хозяйства районов. Необходимо найти такое звено, которое обеспечивало бы взаимосвязь малых форм хозяйствования с государственными органами.

В Нижегородской области связующим звеном послужит Нижегородский государственный инженерно-экономический институт (рис. 1).



Рис. 1. Рациональная схема взаимоотношений малых форм хозяйствования

Взаимосвязь Министерства и Управления сельского хозяйства проявляется в следующем.

Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области:

1. Обеспечивает развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области.
2. Формирует рыночные отношения и развитие предпринимательства на основе сельскохозяйственной кооперации, агропромышленной интеграции, развитие организованных продовольственных и технических оптовых рынков.
3. Осуществляет государственное регулирование производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции.

Управление сельского хозяйства:

1. Осуществляет комплексный анализ и прогнозирование тенденций развития системы АПК Княгининского района.
2. Разрабатывает и реализует районные программы развития системы АПК Княгининского района с учетом социально-экономических условий сельскохозяйственных предприятий всех организационно-правовых форм собственности.
3. Обеспечивает контроль за соблюдением нормативных актов и проведением технологических мероприятий в сельскохозяйственном производстве.
4. Определяет приоритетные направления в отраслях сельскохозяйственного производства.
5. Содействует в подготовке, переподготовке и повышении уровня квалификации специалистов и работников предприятий и организаций АПК района.

Взаимосвязь Министерства и НГИЭИ проявляется в следующем.

Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области:

1. Принимает государственные программы по развитию сельскохозяйственных отраслей
2. Расширяет доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения к консультационным услугам.
3. Осуществляет финансирование мероприятий по повышению качества переподготовки и повышению квалификации специалистов для сельского хозяйства.
4. Способствует кадровому обеспечению специалистами АПК.

НГИЭИ:

1. Переподготавливает кадры на курсах повышения квалификации.
2. Способствует трудоустройству выпускников, учившимся по «целевому» направлению (с 2010 г.).

Управления сельского хозяйства районов будут оказывать помощь Нижегородскому государственному инженерно-экономическому институту в подборе клиентов для обучения.

Содействовать успешному развитию ЛПХ и КФХ будут Управление сельского хозяйства Княгининского района в обеспечении самостоятельной реализации продукции малыми формами хозяйствования путем создания муниципальных рынков сбыта и обеспечении малых форм хозяйствования техническими средствами, ресурсами и услугами, НГИЭИ путем создания агропромышленного бизнес-инкубатора и АККОР Нижегородской области.

Важным звеном в качестве поддержки в развитии малых форм хозяйствования является ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России. Она создана в январе 1990 года и является негосударственной некоммерческой организацией. В 2006 году в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» по предложению Нижегородской консультационной службы

АПК ведущие КФХ и ЛПХ учредили некоммерческое партнерство «АККОР» Нижегородской области.

Основными направлениями деятельности АККОР являются:

1. Координация работы и защиты интересов крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств.

2. Доведение информации о содержании и сути постановлений Правительства, документов Министерства сельского хозяйства, «Россельхозбанка» и «Росагролизинга» о формах и условиях предоставления государственной поддержки.

Остановимся подробнее на создании на базе НГИЭИ агропромышленного бизнес-инкубатора, который окажет неоценимую помощь в функционировании ЛПХ и КФХ Нижегородской области. Смысл государственной поддержки здесь заключается в том, что финансирование бизнес-инкубатора будет осуществляться из областного бюджета.

Бизнес-инкубатор - это организация, решающая задачи, ограниченные проблемами поддержки малых, вновь созданных предприятий и начинающих предпринимателей, которые хотят, но не имеют возможности начать свое дело, связанная с оказанием им помощи в создании жизнеспособных коммерчески выгодных продуктов и эффективных производств на базе их идей.

Бизнес-инкубатор должен иметь одно из нижеперечисленных назначений: производственное (помещение и услуги предоставляются субъектам малого предпринимательства, осуществляющим производственную деятельность), офисное, инновационное, агропромышленное или смешанное.

В России работают более 100 бизнес-инкубаторов в Москве, Тамбове, Пензе, Удмуртии, Чувашской республике и других городах. В Нижегородской области в настоящее время функционируют два бизнес-инкубатора Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор (создан в 2006 году) и Биз-

нес-инкубатор Нижегородского государственного технического университета (создан в 1996 году).

Бизнес-инкубаторы Нижегородской области имеют промышленное направление. Мы, в свою очередь, на баз НГИЭИ создадим в области агробизнес-инкубатор. Функции отделов инкубатора представлены в таблице 2.

Таблица 2

Функции отделов агробизнес-инкубатора на базе
НГИЭИ

№ п/п	Отдел инкубатора	Функции отдела инкубатора
1.	Отдел развития	<ul style="list-style-type: none"> - взаимодействие бизнес-инкубатора с его партнерами - образовательными учреждениями, научно-исследовательскими институтами, производственными предприятиями - развитие сети бизнес-инкубаторов в районах Нижегородской области - координация деятельности инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства Нижегородской области - осуществление взаимодействия с бизнес-инкубаторами, созданными в других регионах России - развитие бизнес-инкубатора, расширение спектра предоставляемых услуг
2.	Образовательный центр	<ul style="list-style-type: none"> - организация курсов повышения квалификации для членов малых форм хозяйствования в связи с тем, что большинство работников, как в ЛПХ, так и в КФХ, не имеют не только высшего, а зачастую и среднего образования - организация семинаров по проблемам, касающимся развития ЛПХ и КФХ - издание специальной литературы для ЛПХ и КФХ
3.	Отдел инноваций	<ul style="list-style-type: none"> - поиск инновационных проектов и оказание помощи в подготовке бизнес-плана для прохождения конкурсного отбора - сопровождение резидентов бизнес-инкубатора в период пребывания в бизнес инкубаторе;

Продолжение таблицы 2

		<ul style="list-style-type: none"> - подбор программы обучения и тренингов персонала резидентов бизнес-инкубатора - привлечение консультантов, инвесторов для финансирования конкретных инновационных проектов - взаимодействие с ассоциациями инвесторов, венчурными и грантообразующими фондами для эффективного развития компании
4.	Отдел интеллектуальной собственности	<ul style="list-style-type: none"> - правовая охрана объектов собственности: изобретения, полезной модели, товарного знака - регистрация программных продуктов - информационный поиск по патентной и научно-технической литературе - проверка объектов техники на патентную чистоту - составление лицензионного договора - экспертиза инновационных проектов на наличие интеллектуальной собственности - реклама разработок - обучение слушателей в области правовой охраны и коммерческой реализации интеллектуальной собственности - защита прав изобретателей и патентообладателей в суде
5.	Бухгалтерия	<ul style="list-style-type: none"> - ведение бухгалтерского учета - консультирование резидентов бизнес-инкубатора по финансовым вопросам
6.	Общий отдел	<ul style="list-style-type: none"> - эксплуатация здания бизнес-инкубатора - обеспечение внешних и внутренних коммуникаций - техническое обслуживание оргтехники и оборудования

Сегодня прогресс в аграрном секторе неразрывно связан с развитием перспективных наукоемких отраслей. В настоящее время разработаны современные технологии производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов для всех основных природно-экономических зон страны, освоение которых в производстве уже привело к увеличению производства некоторых видов продукции (зерно, мясо птицы, яйцо), ассортименту и качеству пищевых продуктов. Индустриальные технологии обуславливают выпуск принци-

пиально новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих машин и оборудования, создание высокопродуктивных пород, типов, линий животных и птицы. При этом НГИЭИ располагается в сельской местности и имеет сельскохозяйственную направленность, в связи с чем, выбор агропромышленного бизнес-инкубатора является весьма актуальным.

Список литературы

1. Федеральный закон от 11 июня 2003 года № 74 - ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».
2. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве».

THE STATE SUPPORT IN FUNCTIONING OF SMALL FORMS OF MANAGING OF THE NIZHNIY NOVGOROD REGION

O. A. Zubrenkova, graduate student of chair «Economy and statistics», the NGIEI

Annotation. In article on the basis of the analysis of development of personal part-time farms the mechanism of their state support is considered. It is offered a scheme of mutual relation of small forms of managing with the Ministry of Agriculture and food resources of the Nizhniy Novgorod region. Management of agriculture of Knaygininsky region, the Nizhniy Novgorod state engineering-economic institute and association of country (farmer) economy and agricultural cooperatives of Russia.

The key words. Agriculture, managing forms, the agricultural organizations, personal part-time farms, country(farmer) economy.