

4. Михайлюк, О. Н. Формы государственной поддержки субъектов хозяйствования АПК / О. Н. Михайлюк // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2009. – № 7. – С. 36–39.

5. Государственная поддержка и механизмы ее реализации в АПК. – М.: Восход-А, 2008. – 224 с.

FORMS OF STATE SUPPORT OF THE AGRICULTURAL SECTOR

O. A. Frolova, candidate of economical science, associate professor of the chair «Accounting, analysis and audit», NGIEI

S. U. Vasilyeva, postgraduate of the chair «Economics and Statistics», NGIEI

Annotation. The article considers the mechanism of state support of the agricultural sector, major principles of formation and forms of state support and development of agricultural sector.

Key words: agricultural sector, state regulation, state support, mechanism of the state support, principles of formation and forms of state support and development of agricultural sector.

РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ И РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЗЕРНОВОГО РЫНКА

С. А. Суслов к.э.н., доцент кафедры «Экономика и статистика» Нижегородский государственный инженерно-экономический институт

Аннотация. В статье рассмотрена значимость зернового производства для экономики страны, выявлены некоторые негативные тенденции, происходящие в зерновой отрасли, а также предложены основные направления повышения эффективности зернового рынка на основе развития инфраструктуры.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, зерновой рынок, производственная и рыночная инфраструктура.

Решение продовольственной проблемы в Российской Федерации в первую очередь зависит от эффективности функционирования зернового производства, уровень развития которого во многом опре-

деляет социально-политическую и экономическую стабильность в стране, ее продовольственную безопасность. Именно по уровню развития зернового производства можно судить не только об эффективности функционирования экономики АПК и его отраслей, но и о могуществе самого государства.

Зерновое производство Российской Федерации традиционно является основой всего продовольственного комплекса и наиболее крупной отраслью сельского хозяйства, от развития которой в значительной степени зависит обеспеченность населения продуктами питания, его жизненный уровень. Почти 40 % агропромышленного производства непосредственно связано с зерновыми ресурсами, под посевами зерновых культур занято свыше половины пашни, на долю зерна приходится свыше одной трети стоимости валовой продукции растениеводства и почти треть всех кормов в животноводстве. По занимаемой площади пашни, размерам вовлеченных в него трудовых, материальных и финансовых ресурсов зерновое производство превосходит любую другую отрасль растениеводства.

До последнего времени зерно являлось важнейшим источником доходов для его производителей, оно составляло значительную часть сырья пищевой и перерабатывающей промышленности, тем самым во многом определяя межотраслевые пропорции не только в агропромышленном производстве, но и во всей экономике страны.

Более важной является оценка зернового производства с точки зрения социальной значимости, надежного обеспечения населения хлебом и хлебными изделиями, а также продовольствием, произведенным с использованием продуктов переработки зерна. С учетом расхода зерна на производство продуктов животноводства его удельный вес в энергетическом содержании пищевого рациона населения составляет не менее 50–60 процентов. Поэтому в обеспечении продовольственной безопасности страны зерно и продукты его переработки имеют особую важность как продовольствие стратегического значения.

Приоритетная роль зерна в продовольственном обеспечении определяется также технологической возможностью создания его резервных фондов, предназначенных для надежного хлебофуражного снабжения страны, регулирования цен на внутреннем зерновом рынке. Кроме того, устойчивое производство зерна служит важной составной частью для формирования доходной части бюджета от поступления налогов от его переработки и реализации.

Особую и вполне обоснованную тревогу вызывает резкое сокращение посевных площадей зерновых культур и их валовых сбо-

ров в основных зернопроизводящих регионах и, прежде всего, в тех из них, где в расчете на душу населения производится свыше одной тонны сравнительно дешевого и качественного зерна и сконцентрировано свыше половины объема зерновых ресурсов страны. Именно эти регионы, располагающие сравнительно большими потенциальными возможностями для удовлетворения собственных потребностей в зерне, при поддержке государства в сочетании с осуществлением рационального использования выделяемых средств могут дать ощутимую и быструю отдачу в наращивании товарных ресурсов зерна, увеличении его поставок на российский зерновой рынок, пополнении доходной части бюджета. Вместе с тем в последние годы в основном под давлением интересов самообеспечения отдельных регионов зерном происходит процесс стирания ранее сложившейся территориальной специализации зернового производства. Так, в регионах размещения посевов твердой и сильной пшеницы уменьшается ее производство, в кукурузосеющей зоне – кукурузы. В сочетании с другими негативными факторами такая деспециализация приводит не только к ухудшению размещения и снижению уровня концентрации производства отдельных дефицитных видов зерна в зонах с наиболее благоприятными условиями, но и к уменьшению их производства и снижению качества зерна.

Нормальное функционирование зернового рынка предполагает наличие развитой производственной и рыночной инфраструктуры, основными элементами которой являются:

- материально-техническая база хранения и транспортировки зерна и продуктов его переработки;
- торгово-заготовительная система, занимающаяся покупкой и продажей зерна и продуктов его переработки;
- банковские, страховые и другие организации, обеспечивающие финансовую деятельность субъектов зернового рынка;
- информационная служба.

Формирование производственной и рыночной инфраструктуры требует времени и больших материальных затрат, направленных как на создание ряда новых структур, приспособленных к рыночному механизму хозяйствования, так и на переориентацию и совершенствование уже действующих. Во всех зернопроизводящих странах основную долю затрат на ее развитие (строительство и техническое оснащение элеваторов, складов для хранения зерна, создание специализированных транспортных средств для его перевозок и др.) берет на себя государство. Недостаточное внимание государства к вопросам формирования инфраструктуры отечественного зернового рынка явилось одной из основных причин, сдерживающих его развитие.

Важное значение приобретает и решение вопросов совершенствования экономических взаимоотношений хозяйствующих субъектов рынка в системе товародвижения, которые с переходом на рыночные отношения оказались сильно нарушенными и до последнего времени остаются одним из слабых звеньев инфраструктуры зернового рынка. В решении этих вопросов политика государства должна быть направлена на создание необходимых условий для равного доступа к ней всех хозяйствующих субъектов зернового рынка и развитие равноправных партнерских отношений между ними.

В области хранения зерна политика государства должна исходить из того, что сложившаяся система хранения зерна в Российской Федерации была рассчитана исключительно на монополию государства на товарное зерно, скорейший вывоз его из хозяйств в период уборки урожая и хранение на государственных хлебоприемных предприятиях и элеваторах. В хозяйствах строительство емкостей для хранения зерна осуществлялось лишь под его объемы, оставляемые в основном на семена и фураж.

Совершенствованию экономических взаимоотношений по вопросам хранения зерна будут способствовать государственные и негосударственные залоговые операции, осуществляемые по фиксированным условиям залога, конкурсный отбор заготовительных предприятий для участия в них.

Политика государства в вопросе транспортного обеспечения функционирования зернового рынка должна быть направлена на гарантию зернопроизводящим хозяйствам вывоза зерна, реализуемого государству; на рационализацию перевозок зерна; на проведение единой технической политики и поддержание пропорциональности между объемами перевозок зерна и транспортными средствами, емкостью бункера зерноуборочного комбайна и грузоподъемностью автомобиля, грузоподъемностью автомобиля и весовым хозяйством и т.д.

Расширение каналов и форм реализации зерна также требует государственного регулирования, которое может осуществляться по таким основным направлениям, как:

- поддержка новых форм торгово-закупочных и перерабатывающих зерновых структур (акционерно-государственных компаний, производственно-сбытовых и заготовительно-сбытовых кооперативов, товарных и специализированных зерновых бирж, торговых домов, разного рода коммерческих структур по выпуску зернопродуктов) с целью создания здоровой конкуренции в этой сфере;
- содействие расширению услуг заготовительных и перерабатывающих предприятий в подработке и сбыте зерна (включая и

внешний рынок), в проведении страховых и кредитных операций, инвестиционной деятельности, маркетинговых исследований и консультаций, выполнении функций по снабжению зернопроизводящих хозяйств сортавыми семенами, минеральными удобрениями, средствами защиты растений в порядке встречной продажи.

В решении этих вопросов поддержка государства может осуществляться через создание льготного режима налогообложения и кредитования, прямого долевого финансового участия в производственной деятельности.

В организации сбытовой деятельности принципиальным является вопрос сочетания прямых и косвенных каналов сбыта зерна. При больших преимуществах прямых связей (сокращение транспортных расходов, обеспечение большей ассортиментной и качественной согласованности производимого зерна требованиям потребителя и др.) зерновая торговля предполагает обязательное участие определенного количества торговых посредников. Их наличие позволяет освободить товаропроизводителей от несвойственных для них функций по реализации зерна, сократить для них количество прямых контактов с потребителями, ускорить нахождение продавца и покупателя. Однако торговля зерном через посредников должна осуществляться преимущественно на межгосударственном и межрегиональном уровнях, где проходят большие оптовые партии товарного зерна. Прямые же связи должны получить свое развитие на районном и межрайонном уровнях, в интегрированных формированиях вертикального и горизонтального типов, организация которых должна всемерно поддерживаться местными органами управления.

Учитывая то обстоятельство, что важнейшим элементом зернового рынка являются товарные биржи, политика государства в этом вопросе должна быть направлена на реанимацию биржевой торговли зерном. Товарные специализированные зерновые биржи, в числе не более 10, должны размещаться в местах концентрации зернового спроса и предложения и направлять свою основную деятельность на развитие форвардной и фьючерсной торговли зерном.

Поддержка государством зерновых бирж может выражаться в финансовом содействии укреплению их материально-технической базы, доступа к государственным техническим средствам информационного обеспечения, подготовке кадров, выпуске рекламной литературы и др.

Большая роль принадлежит государству в создании правовой базы в канале товародвижения, особенно в поддержании на рынке договорной дисциплины. В соответствии с действующим законодатель-

ством договор является основным правовым документом, регулирующим отношения между продавцом и покупателем по вопросам сдачи-приемки зерна, его транспортировки, определения количества и качества, мер материального стимулирования и ответственности за выполнение или нарушение принятых обязательств.

В условиях формирования и развития зернового рынка особенно существенно возрастает роль информационной службы, которая должна обеспечить полной, своевременной и достоверной информацией как государственные органы управления, так и всех хозяйствующих субъектов зернового рынка. Для создания целостной системы информирования и ориентирования производителей зерна, а также и других хозяйствующих субъектов рынка целесообразна:

- организация сбора, обработки и распространения информации об объемах имеющихся товарных ресурсов зерна, его возможных продажах в регионе и за его пределами, о ценах на зерно и зерновую продукцию;
- разработка ежегодных и сезонных прогнозов конъюнктуры зернового рынка по всем видам зерна и доведение их в порядке информации до всех хозяйствующих субъектов зернового рынка, а также организаций и ведомств, связанных с обеспечением страны и конкретного региона зерном и продуктами его переработки;
- организация систематической информации о результатах функционирования федерального, межрегиональных и региональных рынков зерна.

Эти функции необходимо возложить на государственные маркетинговые службы, создаваемые в органах управления агропромышленным комплексом.

Переход от отрывочного использования информации о зерновом рынке к системному анализу и прогнозу его функционирования требует не только дополнительных затрат на развитие федеральных и региональных информационных служб, но и коренного изменения в самой статистике зернового рынка. Эти и другие вопросы информации о состоянии и развитии зернового рынка страны требуют незамедлительного решения. Необходимость их решения обусловлена как внутренними причинами, так и внешними. К внутренним относится необходимость выбора приоритетных направлений государственной поддержки зернового хозяйства и предотвращения криминализации зерновой торговли, к внешним – формирование развитого отечественного, а также общего зернового рынка в рамках стран СНГ, полноправное вхождение Российской Федерации в мировой рынок зерна. Все это усиливает необходимость создания специализированной системы ста-

тистической информации по рынку зерна как на федеральном, так и на межрегиональном и региональном уровнях.

Основными составляющими информационной базы зернового рынка являются его количественная и качественная оценка, уровень рыночной цены и издержки производства конкретного вида зерна. Движение зерна необходимо отслеживать не за календарный год, а от урожая до урожая, что даст возможность проследить за реальным движением каждого вида зерна в каждом регионе и иметь объективные данные о его переходящих запасах к началу уборки урожая следующего года.

Для нормального функционирования зернового рынка важное значение имеет дифференциация рынков отдельных видов зерна по территориальному принципу с выделением местных (на районном и межрайонном уровне), региональных, межрегиональных и федеральных рынков. Основой характеристики этих зерновых рынков являются территориальные балансы ресурсов и использования зерна, отражающие его наличие и движение на конкретной территории за определенный период.

Обязательным элементом статистического обеспечения зернового рынка должна стать своевременная и доступная информация о складывающихся рыночных ценах на зерно. Чтобы регулирование рыночных цен могло использоваться в качестве надежного инструмента управления зерновым рынком, необходимо создать систему слежения за динамикой цен в целях определения их соотношений с издержками производства на местных, региональных и межрегиональных зерновых рынках и установления нижнего и верхнего пределов рыночных цен, при которых должен приводиться в действие механизм государственного ценового вмешательства; разработки достоверного прогноза изменения уровня рыночных цен на зерно в зависимости от возможных изменений структуры его производства и потребления, конъюнктуры внутреннего и внешнего зернового рынков.

Наличие информации о рыночных ценах и издержках производства зерна должно составить основу не только для компетентного государственного регулирования зернового рынка, формирования политики поддержки доходов производителей и защиты интересов потребителей зерна и продуктов его переработки, но и для принятия правильных хозяйственных решений самими субъектами зернового рынка. Поскольку с развитием рыночных отношений отечественная статистика зернового рынка будет вынуждена переходить на систему международных стандартов, то потребуется уточнить и саму методику учета издержек производства, расширить перечень статей затрат по

каждому виду производимого зерна. В связи с увеличением числа производителей зерна и значительным расширением круга показателей возможно не ежегодное и сплошное, а периодическое и выборочное обследование типичных зернопроизводящих хозяйств по широкому кругу показателей. Поэтому целесообразно разработать концепцию общероссийской интегрированной системы учета и анализа издержек производства в зерновом хозяйстве с учетом использования опыта функционирования аналогичных национальных и интернациональных систем в США и странах ЕС. Это касается и создания региональной системы учета, анализа и прогноза издержек производства отдельных видов зерна.

Наряду с повышением роли информационного обеспечения зернового рынка его развитие ведет к значительному росту спроса на маркетинговые, лизинговые, консультационные и другие виды услуг. Это связано с расширением и усложнением каналов сбыта зерна и зернопродукции, увеличением разнообразия форм и разветвленности межотраслевых и межфирменных связей. Помимо государственных органов эту роль могут выполнять коммерческие информационные центры, диспетчерские службы, центры управления перевозками и др. Они могут быть централизованными и региональными, межотраслевыми и узкоспециализированными.

Таким образом реализация представленных выше направлений позволит повысить экономическую эффективность зернового производства, а соответственно, и укрепить продовольственную безопасность, как в целом РФ, так и ее регионов.

DEVELOPMENT OF THE INDUSTRIAL AND MARKET INFRA- STRUCTURE OF THE GRAIN MARKET

S. A. Suslov, the candidate of economic sciences, the docent of the chair «Economics and statistics», the NGIEI

Annotation. In article the importance of grain manufacture for a national economy is considered, some negative tendencies occurring in grain branch are revealed, and also the basic directions of increase of efficiency of the grain market on the basis of infrastructure development are offered.

The key words: food safety, the grain market, industrial and market infrastructure.