

Г. Ю. БАРГАНДЖИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ И РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

Ключевые слова: государственная политика, Республика Абхазия, ресурсный потенциал, экономика, эффективность.

Аннотация. В статье представлены тенденции развития экономики Республики Абхазия. Предложены наиболее перспективные направления развития абхазской экономики.

Современная экономика Абхазии переживает сложный трансформационный период. Последствия Отечественной войны народа Абхазии 1992–93 годов, экономическая блокада и отсутствие международного признания независимости республики в значительной мере усугубили тяготы переходного этапа.

Согласно оценкам специально созданной правительственной комиссии, сумма общего материального ущерба, нанесенного республике войной, составила около 11,3 млрд долларов США, что более чем в 50 раз превышает объем современного валового внутреннего продукта.

Жесткие экономические санкции СНГ против Абхазии практически парализовали основные отрасли производства в республике, повлекли за собой углубление экономического кризиса. Из-за незавершенности процесса политического урегулирования грузино-абхазского конфликта экономика Абхазии несет дополнительную нагрузку, вызванную необходимостью постоянного укрепления обороноспособности государства. Невозможно осуществление внешнеэкономической деятельности в полном объеме из-за непризнанности политического статуса Абхазии.

Экономическое развитие Абхазии сдерживается отсутствием должной законодательной и нормативной базы, упущениями в работе исполнительной власти, имеющими место в течение длительного периода.

В процессе строительства независимого демократического государства с развитой рыночной экономикой первоочередными задачами становятся:

- повышение уровня жизни и социальной защищенности граждан;
- развитие абхазской нации и ее государственности.

Развитие национальной социально-экономической модели должно обеспечить повышение качества образования, культуры и здравоохранения, усилить экологическую безопасность. Реформы и преобразования не должны разрушать многовековую культуру абхазского народа, а, напротив, способствовать достижению гармонии между рыночными ценностями и национальным колоритом, как это успешно демонстрируют многие страны мира.

В экономике современной Абхазии осуществляется процесс становления рыночных отношений, меняется структура собственности. В связи с этим государственное регулирование экономики в Абхазии должно играть большую роль, чем в странах со сложившейся рыночной экономикой. Связано это, главным образом, с тем, что на переходном этапе рыночные отношения слабо развиты, а основные функции рынка незначительны и малоэффективны. Кроме того, государство, оставаясь самым крупным субъектом рынка, непосредственно обязано регулировать процесс перехода к нему, создавая благоприятные условия для формирования инфраструктуры рынка. Переход к рынку не означает, что Абхазия должна слепо копировать различные модели национальных экономик. Рыночные отношения должны органично вырастать из реформируемой экономики Абхазии, с учетом как исторического прошлого, так и современного состояния, а также национальных традиций, культуры и внешнеполитической ситуации.

Для Абхазии разгосударствление должно стать основным методом перехода к различным формам собственности. Однако преобразованию государственной собственности должны предшествовать практические меры, направленные на демонополизацию отраслей экономики, создание многообразных форм хозяйствования и предпринимательской деятельности.

Важнейшей характеристикой современной абхазской экономики является отсутствие национального эмиссионного центра и использование российского рубля в качестве официального платежно-расчетного средства. Сегодня в мире насчитывается более трех десятков стран и территорий, отказавшихся от национальной валюты в пользу иностранной, как, например, Эквадор, Панама, Черногория, Пуэрто-Рико.

Особое внимание государство должно уделять развитию топливно-энергетического комплекса Абхазии – базовой отрасли экономики, в которой энергетика играет решающую роль. Основной целью государственной политики в области реформирования топливно-энергетического комплекса страны является ресурсное и инфраструктурное обеспечение стабильного развития экономики, повышение эффективности отрасли в целом. Необходимо восстановить линии электропередачи всей энергосистемы, обеспечивающие бесперебойное и качественное электроснабжение производственных объектов и нужд населения не только на внутреннем рынке, но и при реализации электроэнергии за пределы Абхазии.

Для улучшения эффективности отрасли нужно провести мероприятия по экономии электроэнергии, пересмотру тарифов, созданию новых систем расчетов, предусматривающих снижение с последующей ликвидацией неплатежей и задолженностей, а также привлечение инвестиций и заемных средств, в том числе и зарубежных.

Сегодня экономика Абхазии почти полностью зависит от функционирования ИнгурГЭС, что обостряет проблему энергетической безопасности страны. Необходима диверсификация поставок электроэнергии за счет восстановления и развития малой гидроэнергетики, а также использования нетрадиционных для республики источников энергии, таких, как солнечная и ветряная.

В то же время агропромышленный комплекс Абхазии должен играть стратегическую роль в экономике в ближайшие десятилетия:

- во-первых, в сельской местности проживает около половины всего трудоспособного населения республики;
- во-вторых, оно является основой аграрно-рекреационной экспортноориентированной модели экономического развития Абхазии;
- в-третьих, является одним из ключевых источников поступления в Абхазию платежно-расчетных средств – российского рубля, необходимого для развития отраслей экономики, ориентированных на внутренний рынок.

Развитие АПК Абхазии, таким образом, генерирует развитие отраслей абхазской экономики, не связанных с ним напрямую. Это означает, что государство должно отказаться от дотаций отраслей сельского хозяйства и реорганизовать убыточные предприятия.

Опыт преуспевших стран показывает, что серьезные макроэкономические преобразования в экономике начинались именно с сельского хозяйства. Этого не избежать и Абхазии. Государство должно вовлечь сельское хозяйство в развитые товарно-денежные отноше-

ния, что позволит значительно расширить емкость национального рынка.

Наиболее перспективное направление развития абхазской экономики – курорт и туризм.

Усиление конкуренции на мировой арене в области туризма требует от Абхазии не только повышения качества оказываемых услуг, но и увеличения числа туристических маршрутов и разнообразия видов туризма, как, например, конного, охотничьего, спелеологического, а также активно развивающегося в последние годы этнотуризма.

Из-за низкой конкурентоспособности большей части продукции промышленное производство сегодня ориентированно, главным образом, на внутренний рынок. В то же время ряд отраслей промышленности Абхазии обладает экспортным потенциалом. Речь идет о добыче угля, производстве гидроэлектроэнергии и строительных материалов, переработке леса, пищевой промышленности.

Производство строительных материалов – еще одна отрасль, практически не функционирующая. Однако восстановление утраченного потенциала является приоритетной задачей. При этом важнейшим условием становится необходимость технического и технологического перевооружения предприятий отрасли, а также создание новых производств. Главная задача состоит в том, чтобы республика могла не только обеспечить нужды стройиндустрии в высококачественных материалах на 80–85 %, но и экспортировать пользующиеся спросом изделия из леса, мрамора, гранита, туфа и т. д. Ускорить решение проблем отрасли может создание совместных предприятий. Очевидно, что в этих условиях понадобится усилить экологический и природоохранный контроль, установить ренту за природопользование.

В силу выгодных географических условий полнокровное использование существующих транспортных возможностей по перевозке грузов и пассажиров между восточными и западными государствами даст значительный экономический эффект. В этом плане Республику Абхазия в целом следует рассматривать как регион, имеющий реальную перспективу стать единым транспортным комплексом, в котором пересекаются железнодорожные, автомобильные, трубопроводные, морские и авиационные трассы.

Необходимо создавать транспортные узлы, в которых пересекаются несколько видов транспортных путей с целью перегрузки и дальнейшей транспортировки грузов.

Устойчивое развитие, к которому стремится абхазская экономика, немыслимо без учета экологического фактора. В этой связи особое внимание должно уделяться регулированию отношений в области

использования и охраны природных ресурсов и окружающей среды. Для этого необходимо совершенствование нормативной базы в области введения экономически обоснованной системы платежей при использовании природных ресурсов и разработка новой системы классификации и государственного учета природных ресурсов, соответствующих международным правилам.

Другой задачей государства должно стать формирование благоприятного делового климата. Важнейшим условием этого является взвешенная макроэкономическая политика, основные характеристики которой заключаются в предсказуемости, адаптивности к внешним изменениям и прозрачности. Для создания эффективной экономической системы, способной к саморазвитию, необходимо обеспечить комплексность и высокие темпы реформ. Затягивание отдельных реформ, отсрочки в принятии важнейших законов приводят к тому, что уже принятые законы остаются лишь на бумаге. Результатом всего этого становится затягивание преобразований и снижение эффективности функционирования экономики.

Поддержка малого бизнеса как основы становления среднего класса и повышения занятости в республике – важное направление регулирования экономики Абхазии.

Сегодня преимущества малого бизнеса по сравнению с другими секторами экономики выражены намного ярче, чем недостатки. В этом заключается специфика малого предпринимательства – пробуждаться в период общего экономического спада, решая многие экономические и социальные проблемы.

Малый бизнес способствует конкуренции, содействует экономической и социальной стабилизации, обеспечивает занятость, реагирует на рыночные сигналы, обладает инновационным потенциалом. Однако в Абхазии государственная поддержка малого бизнеса до сегодняшнего дня отсутствует, не решены вопросы как предоставления государственных средств на развитие малого предпринимательства, так и компенсации отсутствия этих средств на основе создания хозяйственных и правовых условий для этого стимулирования. В целях обеспечения эффективного развития малого предпринимательства в Абхазии должны приниматься меры по созданию необходимых правовых, экономических, институциональных, организационных и технологических условий деятельности.

Основные мероприятия по развитию малого бизнеса должны включать следующие направления: нормативное, правовое обеспечение малого предпринимательства; развитие прогрессивных финансовых технологий; повышение эффективности использования созданной

инфраструктуры; научно-методическое и кадровое обеспечение; международное сотрудничество в данной сфере; создание благоприятных организационно-хозяйственных условий деятельности.

Для повышения эффективности государственного участия в экономике Абхазии необходима реорганизация системы государственного управления. Изменения в экономической системе, произошедшие за последние годы, привели к разрушению старых и созданию новых экономических институтов. В то же время принципы принятия решений, механизмы и структура органов государственной власти не претерпели значительных изменений. Экономическое развитие сдерживается недоверием бизнеса и общества к государству, его способностям гарантировать право собственности и устанавливать стабильные и предсказуемые правила рыночного поведения. Отношения государства и общества не прозрачны и обременены массой административных барьеров.

Требуется перейти к новой модели управления государственной собственностью, основанной на принципах строгого соответствия состава государственного имущества функциям государства и существенного увеличения доходов от использования имущества для обеспечения выполнения государственных функций.

Общий успех реформирования отраслей народного хозяйства Абхазии в большей мере зависит от форм и методов организации производства, которые позволят субъектам экономики наращивать объемы производства. Для практического решения поставленных задач требуется создание инфраструктуры предпринимательства – акционерных обществ, коммерческих банков, арендных предприятий, совместных предприятий и других.

Для проведения эффективной экономической политики государство, в первую очередь, должно обладать достоверной информацией о ситуации в стране, как на макро-, так и на микроуровне. Удовлетворить потребность органов государственного управления в информации макроэкономического характера, необходимой для регулирования экономики, могут данные системы национальных счетов (СНС), рекомендованной ООН. Без них практически невозможно анализировать общие результаты экономического развития и эффективно использовать инструменты макроэкономического регулирования экономики. Переход на систему национальных счетов позволит проводить сопоставления экономики Абхазии с другими странами. В этих условиях первостепенной задачей государства должен стать переход статистических органов в Абхазии к сбору и обработке данных по методологии СНС, для чего необходимо расширение финансирования органа

статистического управления, оснащение его необходимым оборудованием и специализированным программным обеспечением.

На микроуровне информацию об экономической ситуации в стране должна обеспечить система бухгалтерского учета Абхазии, которая сегодня во многом нерациональна и нерезультативна. Система, существовавшая в условиях административно-командной экономики, сегодня стала неэффективной. Требуется проработка новой системы учета, адекватной рыночной экономике. Различия в методологических, методических и организационных вопросах между абхазской и российской системами учета вызваны экономической изоляцией Абхазии и отставанием реформ в стране.

Происходящие изменения в Абхазии, дальнейший выход отечественных предприятий на внешний рынок в условиях становления и развития рыночных отношений определяют необходимость совершенствования бухгалтерского учета в стране, его ориентации на международные стандарты. Отсюда очевидна необходимость сначала концептуального, а затем и законодательного решения проблем реформирования бухгалтерского учета. Для кардинальных изменений в системе учета следует разработать программу реформирования бухгалтерского учета. При этом необходимы обеспечение и гармонизация процедур бухгалтерского учета в Абхазии с общепризнанными в мире подходами к ведению бухгалтерского учета, гармонизация процедур бухгалтерского учета в соответствии с нормами, принятыми в России, для совместного сотрудничества на российском рынке. Завершающим этапом создания национальной системы бухгалтерского учета должно стать становление аудита Абхазии, без чего сложно говорить о широкомасштабном привлечении иностранных инвестиций и развитии рыночных отношений.

Отсутствие национального эмиссионного центра и использование российского рубля в качестве платежного средства приводят к значительному ограничению возможности важнейшего инструмента макроэкономического регулирования – кредитно-денежной политики. В результате государство практически не может влиять на уровень цен в экономике, бороться с инфляцией, воздействовать, используя данный инструмент, на безработицу, регулировать валютный курс и платежный баланс, манипулировать ставкой процента в целях воздействия на цикличность развития национальной экономики.

Отсутствие национальной валюты тем не менее не означает полного исчезновения кредитно-денежной политики. Национальный банк Абхазии, несмотря на ограничение возможности регулирования национальной экономики, остается ключевым звеном в системе регу-

лирования банковской системы Абхазии, особенно учитывая, что с повышением уровня экономического развития республики будет возрастать роль банков.

В Абхазии функционирует рыночно ориентированный банковский сектор, но он пока что недостаточно развит. Его капитал не достигает установленных Банком Абхазии размеров, что не позволяет банкам вносить реальный вклад в развитие экономики республики и осуществлять банковские услуги необходимого качества и в полном объеме.

Основными задачами развития банковской системы Абхазии должны стать укрепление ее устойчивости, исключение возникновения банковских кризисов; повышение качества осуществления функций по аккумулированию денежных средств населения и предприятий и их трансформации в кредиты и инвестиции; укрепление доверия к банковскому сектору республики со стороны инвесторов, кредиторов и вкладчиков и других кредиторов банков; предотвращение использования кредитных организаций в целях недобросовестной коммерческой деятельности.

Кроме того, для совершенствования банковской системы требуется формирование информационной базы – общегосударственной и банковской статистики, создание специализированных рейтинговых агентств, оценивающих как банки, так и клиентов по важнейшим параметрам деятельности.

В ближайшее время необходимо ввести в практику деятельности предприятий и кредитных организаций международных стандартов, в том числе, по бухгалтерскому учету.

Банковская система Абхазии должна работать в русле основных мировых тенденций развития банковской сферы. Одним из ключевых ее проявлений является усиление трансграничных перемещений капитала и его проникновение в национальные банковские системы стран. Он несет в себе современные банковские технологии и новые финансовые продукты, улучшает культуру корпоративного управления, усиливает прозрачность и устойчивость банковской системы, а также стимулирует развитие конкуренции на рынке банковских услуг. Банковская система Абхазии должна быть более открытой к иностранному капиталу.

Важным направлением повышения стабильности функционирования финансового сектора и экономики страны в целом является совершенствование действующей платежной системы Абхазии, включая проведение мероприятий по расширению безналичных расчетов, внедрение современных технологий и методов передачи информации,

обеспечение эффективного и надежного обслуживания всех участников расчетов.

Основным результатом развития банковского сектора Абхазии должно явиться существенное повышение его надежности. Одновременно предполагается повышение функциональной роли банковского сектора в экономике Абхазии. Достижение целей развития банковского сектора, динамика количественных параметров зависят во многом от общих темпов и характера экономического развития и структурных преобразований в экономике республики по таким ключевым показателям, как реальный объем и структура ВВП, динамика инфляции, уровень монетизации экономики, сокращение доли бартерных сделок, неденежных и наличных форм расчетов, а также от своевременности внесения изменений и дополнений в законодательство и их практическая реализация.

Ограниченные возможности регулирования абхазской экономики кредитно-денежной политикой должны компенсироваться усилением роли такого инструмента, как бюджетно-налоговая политика, остающегося в руках государства. Именно поэтому в современной экономике Абхазии бюджетно-налоговая система и, в частности, государственный бюджет республики занимают центральное место во всей системе государственного регулирования экономики. Государственный бюджет Абхазии порой воспринимается в качестве самого главного показателя экономического развития страны, в то время как его рост не всегда может свидетельствовать об экономическом развитии. Это происходит из-за того, что до сих пор не рассчитывается важнейший показатель состояния экономики – валовой внутренний продукт.

В современной рыночной экономике дефицит государственно-бюджета покрывается двумя основными способами: инфляционным и неинфляционным. Первый заключается в эмиссии денежных знаков, второй сводится к внутренним и внешним заимствованиям. Ни один из этих способов не может быть использован в современной Абхазии.

Действующая многоуровневая бюджетная система не позволяет в полной мере реализовывать основные направления в регулировании республиканскими и местными финансами. Из-за противоречий в законодательстве практически отсутствует действенный механизм формирования и исполнения бюджетов административно-территориальных единиц. Отсутствуют разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в области бюджетного процесса. Законодательное разграничение полномочий и установления компетенций органов государственной власти и управления при осуществлении бюджетного процесса эффективно опреде-

лять бюджетную политику как одно из самых важных направлений экономического развития страны.

Сегодня в абхазской экономике бюджетно-налоговая политика выполняет, главным образом, фискальную функцию, направленную на пополнение доходов государственного бюджета республики. При этом она пока не в полной мере регулирует структурную трансформацию экономики. Структурные сдвиги в экономике Абхазии происходят в большей степени под влиянием внешнего фактора, предъявляющего спрос на продукцию экспортоориентированных отраслей.

Абхазии нет необходимости слепо копировать налоговую систему развитых стран. Она должна быть адекватна уровню социально-экономического развития республики, особенностям институционального устройства и социокультурной среды. Современная налоговая система Абхазии складывалась под воздействием определенных экономических, политических и социальных условий. Сегодня сложно говорить об ее оптимальности, поскольку последнее предполагает создание принципов привлекательной налоговой политики, целью которой является стимулирование предпринимательской деятельности на основе льготного налогообложения, избежание двойного налогообложения и усиление ответственности за несвоевременную и неполную уплату налогов физическими и юридическими лицами. При этом налоговая система Абхазии должна отвечать следующим условиям: соразмерность взимаемых налогов с доходами налогоплательщика, определенность и заданность размеров налога, удобство способа и времени взимания налога для налогоплательщика, максимальная эффективность налога. В этих условиях налоги должны стать не только орудием обеспечения сбалансированного бюджета, но и мощным стимулом развития народного хозяйства страны.

В то же время кардинальная замена налогового законодательства была бы губительна для абхазской экономики. Необходима взвешенная последовательность предпринимаемых шагов по совершенствованию налоговой системы, которая могла бы привести к намеченным целям без значительных потерь накопленного опыта и уровня развития экономики.

Таким образом, совершенствование налогообложения неразрывно связано с созданием прочной экономической основы и стабильных политических условий общественного развития. Создание оптимальной налоговой системы будет способствовать формированию устойчивых предпосылок для постепенного превращения системы налогообложения в фактор экономического роста Абхазии.

Ключевым элементом в экономике Абхазии является внешне-экономическая деятельность, которая приводит в действие весь механизм воспроизводственного процесса в экономике. От внешнеэкономических связей зависит не только развитие экспорта республики, но и экономики в целом.

Анализ внешнеэкономической деятельности Абхазии демонстрирует нарастающий разрыв между экспортом и импортом в пользу последнего. По мере дальнейшего экономического развития Абхазии разрыв этот будет увеличиваться, поскольку, во-первых, все большая часть продукции сельского хозяйства будет реализовываться на внутреннем рынке для обслуживания туризма и, во-вторых, развитие туризма будет усиливать импорт республики.

На самом деле сальдо платежного баланса Абхазии не может быть не только отрицательным, но и сбалансированным. Имеющееся отрицательное сальдо внешней торговли отражает отсутствие полного учета внешней торговли услугами, в первую очередь, рекреационными, и трансфертных переводов, сопоставимых сегодня с государственным бюджетом республики, а также движение капиталов, в частности, инвестиций.

Географическая направленность внешнеэкономических связей слабо диверсифицирована. Основным торгово-экономическим партнером Абхазии является Россия. Традиционно считается, что ориентация экспорта на единственный рынок представляет серьезную угрозу экономической безопасности страны. В определенной степени это действительно и для абхазской экономики, однако, учитывая ряд факторов, данная опасность становится относительной. Во-первых, в силу непризнанности политического статуса республики большого выбора в географической направленности внешнеэкономических связей Абхазии не имеется. Во-вторых, масштабы абхазского экспорта мизерны по отношению к объемам российского рынка. В-третьих, ориентация на Россию положительно влияет на национальную экономику Абхазии, поскольку в структуре доходов от внешнеэкономических связей превалирует российский рубль. Более того, именно благодаря созданию широких абхазо-российских экономических связей и появлению значительных объемов российского капитала, будет возможно относительное решение проблемы «неуверенности в завтрашнем дне» и реализации экспортоориентированной стратегии развития на фоне использования российского рубля в качестве законного платежно-расчетного средства в республике.

Другим важным компонентом внешнеэкономических связей является приток иностранных инвестиций. С конца прошлого десятилетия на мировой арене усилилась борьба между странами за привлечение иностранного капитала, который рассматривается сегодня в качестве одного из ключевых внешнеэкономических факторов развития страны. Абхазия в этом смысле не исключение. Однако неурегулированность грузино-абхазского конфликта и непризнанность вследствие этого политического статуса республики, а также внутривнутриполитическая нестабильность сдерживают приток иностранных инвестиций в республику.

Политика государства должна быть направлена на создание благоприятного инвестиционного климата – правовых, налоговых и институциональных условий, поскольку иностранные инвестиции для любого государства являются источником привлечения современных технологий, создания новых рабочих мест, роста производительности труда, увеличения налоговых поступлений, улучшения рыночной инфраструктуры и в целом активизации экономического роста. При этом политика привлечения прямых иностранных инвестиций должна быть селективной: предпочтение необходимо отдавать иностранному капиталу, не представляющему угрозу экономической безопасности Абхазии и не противоречащему ее национальным интересам.

Одним из важнейших стратегических приоритетов развития Абхазии является восстановление экономических отношений с Россией. Наиболее перспективным направлением реализации данной задачи является развитие отношений с субъектами Российской Федерации, как на уровне органов государственной власти, так и на уровне местных органов власти и хозяйствующих субъектов. Практическая реализация данной задачи будет способствовать развитию интеграции между Абхазией и Югом России, будет формироваться единое экономическое пространство. Уже сегодня между Российской Федерацией и Республикой Абхазия начинают складываться новые, более тесные взаимовыгодные отношения в различных отраслях экономики.

Нынешний уровень развития экономики Абхазии не позволяет проводить активную политику в социальной сфере. Формы и методы организации социальной защиты, образования, науки, здравоохранения, культуры и спорта не отвечают современным требованиям. Процесс преобразований в этих областях требует, в первую очередь, серьезной законодательной базы и действенных нормативных актов.

Система оплаты труда, существующая в республике, требует коренных реформ. Защита экономических интересов должна достигаться с помощью использования тарифной системы, дифференциации ставок и окладов в зависимости от сложности труда и квалификации работников, учета выполнения количественных и качественных показателей. Реформирование системы оплаты труда должно проходить в соответствии с законодательно установленным минимальным размером оплаты труда.

Следует создать систему анализа и оценки состояния трудовых ресурсов для устранения возникающих диспропорций на рынке труда. Она также станет объективной основой формирования проекта государственного заказа на подготовку специалистов в зависимости от реальной потребности национальной экономики.

Система социальной защиты населения представляет собой комплекс мер, направленных на удовлетворение возрастающих материальных и культурных потребностей граждан республики, а также поддержание достойного уровня жизни малообеспеченных, социально уязвимых категорий граждан. Для этого необходимы:

- 1) организация дифференцированной адресной помощи остро нуждающимся и малообеспеченным слоям населения;
- 2) создание сети социальных учреждений нового типа, оказывающих комплекс социально-психологических и реабилитационных услуг;
- 3) дальнейшее развитие нестандартных учреждений помощи населению;
- 4) создание условий, расширение возможностей для самореализации населения и самообеспечения с опорой на собственные трудовые усилия;
- 5) специальная программа поддержки инвалидов и ветеранов Второй мировой войны и Отечественной войны народа Абхазии 1992–93 годов.

Государство должно законодательно гарантировать право любого гражданина на защиту здоровья независимо от уровня его личных доходов. Здоровье нации – это не только качество жизни людей, но и здоровый генофонд, трудовые ресурсы. Поэтому инвестиции в систему здравоохранения – это вложение в экономику, а не только расходы на социальные нужды. Реформы системы здравоохранения – это путь к восстановлению на новом экономическом и организационном уровне бесплатного медицинского обслуживания.

Система медицинского страхования должна полностью субсидировать медицинское обслуживание всем нуждающимся в лечении гражданам, обеспечить доступность основных лекарств массового потребления, гарантировать устойчивое снабжение ими нуждающихся групп населения.

Важным направлением деятельности органов здравоохранения должна стать реализация комплексных программ по профилактике и лечению социальных заболеваний, таких как наркомания, СПИД, туберкулез и др.

Бесплатное здравоохранение – это не отказ от предоставления платных или благотворительных медицинских услуг населению. Устанавливая льготы по налогообложению, по аренде помещений и оборудованию, уплате коммунальных услуг, следует ужесточить контроль над деятельностью медучреждений, оказывающих платные услуги, строго пресекать некачественные или нелегализованные услуги.

Реорганизация системы здравоохранения требует изменения ее структуры.

Главным звеном в лечебно-профилактической сети должна стать Республиканская многопрофильная больница, способная оказывать специализированную медицинскую помощь на своей базе всем пациентам, независимо от места их проживания, а также иметь мощности для оказания экстренной лечебно-консультативной помощи посредством выездных бригад.

Центральные районные больницы должны подчиняться Республиканской многопрофильной больнице, а им, в свою очередь, фельдшерско-акушерские пункты и сельские врачебные амбулатории. Функциональные обязанности отделов здравоохранения в районах следует возложить на главных врачей центральных районных больниц.

Главные врачи городских и районных санитарно-эпидемиологических служб в своей административной работе должны подчиняться главному государственному санитарному врачу республики, а он, в свою очередь, министру здравоохранения.

Аспектом заботы о здоровье граждан является ужесточение контроля со стороны государства над фармацевтической деятельностью, включающий в себя контроль качества ввозимых и изготавливаемых препаратов, согласно международным стандартам, правилам изготовления, хранения и транспортировки.

Пропаганда здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта – важнейшая государственная функция. Следует охватить занятием физкультурой и спортом все здоровое население, особенно молодежь. Специальная программа должна быть посвящена

укреплению материально-технической базы, в первую очередь, дошкольных и школьных учреждений. Необходимо восстановить ранее действующие стадионы, спортплощадки, спортзалы и другие сооружения.

Действующая система образования Абхазии требует дальнейшего совершенствования. При этом должно сохраниться бесплатное и обязательное среднее образование. Среднее специальное и высшее образование могут быть и платным, и бесплатным. При этом всем желающим должно быть обеспечено право обучения на бесплатной основе при прохождении конкурсного отбора. Особое внимание необходимо уделить укреплению материально-технической базы учебных заведений.

Следует усилить социально-гуманитарную, патриотическую ориентированность учащихся на основе традиций и культурных ценностей народов Абхазии. Наряду с поддержкой абхазского языка как государственного необходимо улучшить изучение школьниками русского и, как минимум, одного из иностранных языков. При разработке учебных программ недостаточно уделяется внимание социальным наукам. Отсутствие знаний в области экономики, социологии и права снижает у выпускников средней и высшей школы базовые навыки, обеспечивающие активную социальную адаптацию.

При этом важным является создание системы социального партнерства в профессиональном образовании как особого типа взаимодействия образовательных учреждений с субъектами и институтами рынка труда, региональными органами исполнительной власти, общественными организациями, нацеленного на максимальное согласование и реализацию интересов всех участников этого процесса. Это система призвана помочь образовательным учреждениям полнее учитывать требования работодателей, быстрее реагировать на изменения конъюнктуры рынка труда.

Выбор модели управления образованием является одним из решающих факторов проведения единой государственной политики в сфере образования. Министерство образования, как центральный орган управления образованием в республике, осуществляет проведение в жизнь государственной политики в области образования, научно-методическое и учебно-материальное обеспечение системы образования, подготовку, переподготовку и повышение квалификации педагогических и управленческих кадров, контроль и руководство деятельностью районных и городских органов управления образованием и образовательных учреждений.

Возрождение и развитие национальной культуры и ее интеграция в мировое культурное пространство – стратегическое направление государственной политики. Развитие культуры – один из самых долгосрочных видов в человеческий капитал, важнейшее условие консолидации нации.

Необходимо создание правовых гарантий и защита конституционных прав граждан Республики Абхазия в области культурной деятельности.

Приоритетными направлениями государственной политики в области культуры должны стать: сохранение, возрождение, популяризация и развитие абхазской национальной культуры и других народов республики; создание новых произведений искусства; популяризация классических произведений и лучших произведений современной культуры; обеспечение развития культуры в сельской местности; стимулирование возрождения традиционных видов народного творчества; возрождение и развитие художественных промыслов и ремесел; улучшение межнациональных культурных связей.

Для решения этих задач необходимы следующие практические шаги:

- создание государственного реестра и выработка программ сохранения и использования памятников истории и культуры, музейного и библиотечного фонда;
- введение мер бюджетного и налогового протекционизма в отношении организаций культуры и системы распространения культурных ценностей, разработка общенациональных программ развития культуры;
- стимулирование и поддержка профессионального художественного творчества;
- развитие отечественного театра, кинематографии и телевидения;
- законодательное обеспечение льготного налогообложения предприятий и частных лиц, вкладывающих средства в культуру, моральная и налоговая поддержка меценатства и спонсорства, инвестиций в организации культуры, развитие платных форм деятельности учреждений культуры;
- совершенствование законодательства в области авторского права;
- создание государственного конкурсного комитета по ресурсам и грантам для учреждений культуры с ротационным экспертным и попечительским советами для осуществления государственной политики приоритетов в культуре.

Абхазия является светским государством, это означает принцип отделения церкви от государства. Однако этот принцип не только ставит предел участия церкви в политической жизни, но и ограничивает вмешательство государства во внутренние дела какой-либо конфессии и межконфессиональные отношения.

Тем не менее отделение религии от государства не означает ее отделения от общества. Необходимо взаимодействовать с традиционными конфессиями Абхазии, всемерно поощрять их социальную деятельность. Защищая свободу совести, государство должно поставить надежный заслон на пути религиозного фанатизма, фундаментализма, а также тоталитарных сект, угрожающих жизни, здоровью и достоинству граждан. Любые действия по отношению к распространителям тоталитарных и экстремистских учений должны производиться исключительно в строгом соответствии с законом.

Таким образом, Абхазии предстоит решить комплекс проблем экономического, политического и социального характера. По уровню социально-экономического развития она сопоставима с наименее развитыми странами мира, однако, в отличие от многих из них, обладает значительным экономическим потенциалом. Главная задача, стоящая перед республикой сегодня, – это мобилизация имеющихся ресурсов страны и их эффективное использование. Как показывает опыт преуспевших в развитии стран третьего мира, успех в проведении той или иной экономической политики, направленной на достижение динамичного роста экономики, практически невозможен без тщательно проработанной политики государства.

Поскольку спецификой современной абхазской экономики является узость национального рынка в силу ограниченности ресурсов, Абхазия безальтернативно вынуждена строить экспортоориентированную модель развития, направленную на использование сравнительных преимуществ страны, в первую очередь, в области сельскохозяйственного производства и рекреационных услуг. Именно эти отрасли экономики являются главными источниками притока в республику денежных средств и импульсом для развития всей экономики в целом. Однако столь явная однобокость структуры национальной экономики и, как следствие, необходимость экспортрасширения имеет значительные недостатки, зачастую представляющие угрозу для экономической безопасности страны. Это связано с тем, что, во-первых, экспортрасширение предполагает высокую степень открытости национальной экономики, что может усилить негативное воздействие внешних факторов, особенно в случае слабой экономики, как, например, зависимость от ожиданий и слухов, от финансовой ситуации в России, от

притока движения иностранного капитала. Во-вторых, экономика Абхазии будет подвержена сильному влиянию конъюнктуры мировых рынков, где реализуется экспорт страны. В-третьих, что особенно важно в условиях современной Абхазии, возможность неограниченного импорта сырья и готовой продукции также будет во многом зависеть от внешнеполитических факторов. В этой связи разумно поддерживать отрасли экономики, базирующиеся, в первую очередь, на использовании местного сырья. Более того, решение проблемы экономической безопасности требует поддержания на минимальном уровне даже таких производств, которые не обладают сравнительными преимуществами, но являются стратегически важными в смысле смягчения негативных последствий внешних шоков, в случае, например, закрытия границы. Это особенно важно в условиях непризнанности политического статуса современной Абхазии.

Эффективная экономическая политика, проводимая государством, определит, главным образом, темпы роста экономики Абхазии, в то время как само направление ее развития на современном этапе – аграрно-рекреационное – предопределено исторически сложившимися условиями и слабо изменчиво под воздействием государственной политики, особенно в краткосрочном и среднесрочном периоде.

Основной вектор развития экономики Абхазии – дальнейшая интеграция с российской экономикой. Отсутствие национальной валюты и использование российского рубля в качестве официального платежно-расчетного средства закрепляют российскую направленность внешнеэкономической деятельности Абхазии.

Для повышения эффективности экономики Абхазии и усиления ее конкурентоспособности на мировой арене необходимо наличие профессиональных кадров во всех отраслях экономики Абхазии. Учитывая, что наука и образование становятся важнейшими факторами экономического развития, инвестиции в человеческий капитал являются стратегически значимыми для национальной экономики. В условиях наличия в Абхазии серьезных проблем в области военной, политической и экономической безопасности эти вложения становятся не просто важными, а крайне необходимыми. Лишь эффективная национальная экономическая система на фоне высокого уровня образования населения страны позволит выстоять народу Абхазии в жестокой борьбе за существование и сохранить уникальную культуру, самобытные обычаи и здоровую нравственную обстановку в обществе.

От того, как сможет Абхазия решить поставленные перед ней проблемы, зависит ее будущее и место в мировом сообществе стран.

**THE ECONOMIC CONDITION
OF THE AND RESOURCE POTENTIAL
OF THE REPUBLIC OF ABKHAZIA**

***Keywords:** public policy, Republic of Abkhazia, the resource potential of the economy.*

***Annotation.** The article presents the trends of development of economy of the Republic of Abkhazia. Offered the most promising directions of development of the Abkhaz economy.*

БАРГАНДЖИЯ ГУРАМ ЮРЬЕВИЧ – председатель комитета по экономической политике, реформам и инновациям парламента Республики Абхазия (guram.76@mail.ru).

BARGANDZHIYA GURAM YURYEVICH – chairman of committee on economic policy, to reforms and innovations of parliament of the Republic of Abkhazia (guram.76@mail.ru).
