

С. Ю. ПЕТРОВА

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА РОС- СИИ

***Ключевые слова:** государственное управление, государственное регулирование, аграрная политика, механизм государственного регулирования, сельское хозяйство, аграрный сектор.*

***Аннотация.** В статье рассматриваются цель, направления, задачи, основные инструменты, функции и общие принципы государственного регулирования сельского хозяйства.*

Развитие сельское хозяйство большинства стран не обходится без помощи государства. Механизм государственного регулирования отрасли в зарубежных странах отличается большим разнообразием используемых инструментов.

Цель государственного управления в области экономики – создание условий для эффективного функционирования предприятий национального хозяйства [1, с. 43].

Государственное регулирование можно определить как главную функцию государственного управления, направленную на достижение социально-экономической стабильности, обеспечение национальных конкурентных преимуществ, адаптацию рыночного механизма к реально меняющимся условиям хозяйствования [7, с. 13; 3, с. 34].

Государственное регулирование осуществляется органами государственного управления и включает систему

специальных мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера [5].

Необходимость экономически обоснованного регулирования АПК вызвана влиянием ряда факторов, среди которых наибольшее значение имеют: природно-экономическое воздействие; низкая степень монополизации сельских товаропроизводителей по сравнению с другими отраслями экономики; высокий уровень капиталоемкости сельского хозяйства и низкая его рентабельность; обострившийся диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, а также услуги [8, с. 21].

Сельское хозяйство является одной из самых важных отраслей народного хозяйства России. Агропромышленный комплекс в условиях рынка занимает особое положение, не позволяющее в полной мере и на равных участвовать в межотраслевой конкуренции. С недавнего времени явно прослеживается возросшее внимание государства к проблемам сельского хозяйства, ведь от степени развития и уровня эффективности функционирования сельскохозяйственного производства во многом зависит сбалансированность экономики, политическая обстановка в стране, ее продовольственная независимость [6, с. 48].

Чепик О. В. отмечает, что, по мнению ряда авторов, организационно-экономический механизм государственного регулирования сельского хозяйства является составной частью системы регулирования экономики страны. Исторически в любом обществе при любой общественно-политической и социально-экономической системе агропромышленный комплекс в той или иной степени регулировался государством.

Механизмы государственного регулирования изменялись в обществе по мере развития производительных сил и производственных отношений, науки, уровня общественного сознания и культуры [9, с. 80].

Рассматривая направления государственного регулирования, можно выделить основные из них:

- формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;
- защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере агропромышленного производства;
- развитие социальной сферы села.

Отсюда вытекают задачи государственного регулирования агропромышленного производства:

- стабилизация и развитие агропромышленного производства;
- обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации;
- улучшение продовольственного обеспечения населения;
- поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики;
- сближение уровня дохода работников сельского хозяйства и промышленности;
- защита отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства [9, с. 81–82].

Асланов А. Р. выделил основные инструменты государственного регулирования сельского хозяйства (рис. 1) [2].

Сущностные характеристики механизма государственного регулирования раскрываются в его функциях.

Функции государственного управления АПК представлены в табл. 1 [9, с. 80].

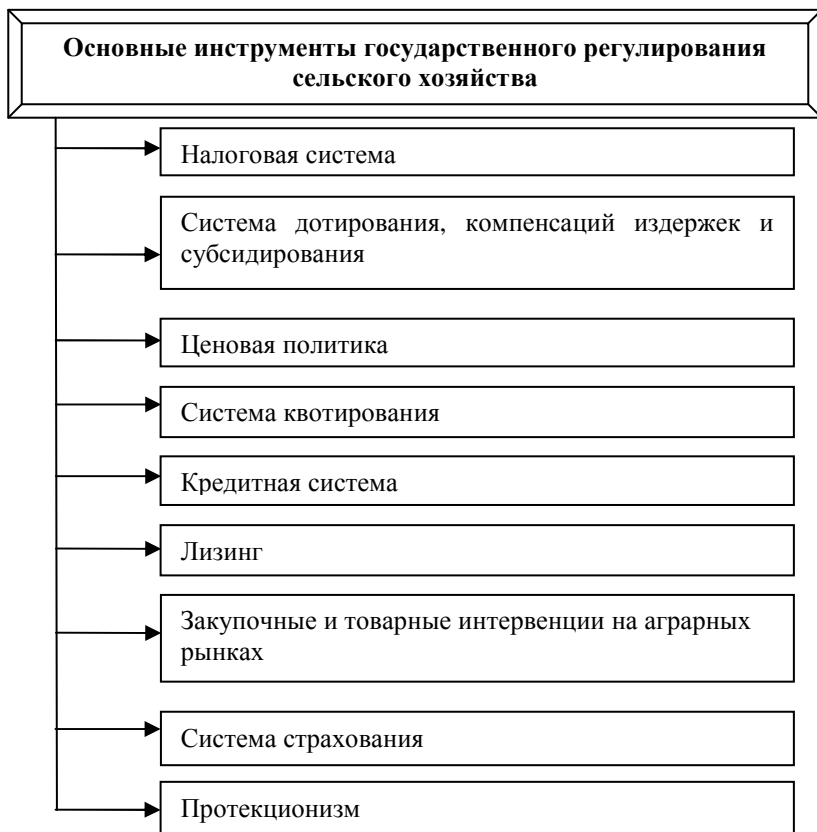


Рис. 1 Основные инструменты государственного регулирования сельского хозяйства

Создание приемлемых условий хозяйствования для формирований аграрного сектора предполагает выполнение государством весьма обширного перечня функций, наиболее важными из которых являются: политическая и административная поддержка (создание благоприятной среды); финансовая поддержка и страхование (прямая и ко-

Таблица 1 – Функции государственного управления АПК

№	Функции
1	Лоббирование интересов отрасли
2	Разработка и реализация стратегии и программ развития АПК
3	Регулирование ассортимента и объемов производства
4	Формирование внутриотраслевого баланса
5	Политическая и административная поддержка
6	Финансовая поддержка, страхование
7	Обеспечение кадрами, создание условий для их закрепления на селе
8	Защита внутреннего рынка, развитие внутренней конкуренции
9	Поддержание равновесия на рынке (закупки, интервенции)
10	Развитие аграрной науки, распространение лучших в мире технологий

свенная помощь, направленная на создание межотраслевого баланса); информационная поддержка; инновационная поддержка; маркетинговая поддержка; правовая поддержка; обеспечение доступа к ресурсам (финансовым, материальным, информационным); обеспечение отрасли высококвалифицированными кадрами; обеспечение доступа к рынкам сбыта; защита внутреннего рынка, развитие внутренней конкуренции; поддержание равновесия на рынке продовольствия (закупка продукции и продовольственные интервенции); защита прав собственности (в том числе мелких собственников); развитие аграрной науки (для методического обеспечения хозяйств); развитие семеноводства и племенного дела (обеспечение хозяйств элитными семенами и племенным поголовьем); строительство и содержание дорогостоящих инфраструктурных объектов; обеспечение стабильности и соблюдения правил игры путем осуществления всестороннего контроля [1, с. 43].

Разработка конструктивных предложений по совершенствованию механизма регулирования сельскохозяй-

ственного производства невозможна без раскрытия основных принципов регулирования, которые являются основой, началом исследуемого процесса.

Профессор Брыжко В. Г. и профессор Бейлин М. Н. в качестве основных выделяют следующие общие принципы государственного регулирования сельского хозяйства:

1. Первоочередный учет национальных, государственных, общественных интересов; приоритет развития сельского хозяйства.

2. Соответствие современным экономическим условиям; обеспечение условий развития многоукладного и конкурентоспособного отечественного сельского хозяйства; создание равных условий всем субъектам сельскохозяйственной деятельности, независимо от форм собственности и хозяйствования.

3. Соблюдение требований законодательства в сфере регулирования аграрных отношений; обеспечение устойчивой связи с функциями и процессом управления сельским хозяйством.

4. Комплексный характер регулирующих действий; единство экономических, нормативно-правовых, административных, институциональных методов государственного регулирования сельского хозяйства.

5. Ориентация на достижение максимального совокупного экономического, экологического и социального эффекта в результате реализации системы государственного регулирования сельского хозяйства.

6. Стабильность, последовательность, непрерывность действий по государственному регулированию сельского хозяйства, научная обоснованность системы регулирования.

7. Практическая ценность системы государственного регулирования сельскохозяйственного производства [4, с. 66 – 67].

Нечаев В. И. и Хатуов Д. Х. провели научное обобщение современной практики и изучение основных фундаментальных работ по проблемам государственной аграрной политики и определили ее цели и принципы в области регулирования аграрного сектора (рис. 2) [7, с. 22].



Рис. 2 Основные цели, принципы и направления государственной политики в области аграрного сектора экономики

Функционирование и развитие рыночных механизмов, интеграционных процессов в сфере сельскохозяйственного производства должно происходить с учетом национальных, общественных, отраслевых интересов, что требует создания эффективного механизма регулирования аграрных отношений, сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса на основе базовых научных принципов [4, с. 65].

Государственное регулирование аграрного сектора – сложный механизм. Он складывается исторически, имеет свои особенности в каждой стране. Несмотря на принимаемые государством меры, ситуация в отечественном агропромышленном комплексе до сих пор остается сложной. Положение усугубляют мировой финансово-экономический кризис, вступление России во Всемирную Торговую организацию (ВТО) и многое другое. Все это говорит о необходимости совершенствования механизма государственного регулирования аграрного сектора.

ЛИТЕРАТУРА

1. Адуков, Р. Х. Совершенствование государственного управления агропромышленным комплексом страны / Р. Х. Адуков, А. И. Алтухов // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2007. №1. С. 40–53.
2. Асланов, А. Р. Современные проблемы государственного регулирования агропромышленного производства / А. Р. Асланов // Региональные проблемы преобразования экономики. 2009. №2. С. 92–104.
3. Блауг, М. Экономическая мысль в ретроспективе. М.: Дело. 1994. 720 с.
4. Брыжко, В. Г. Принципы государственного регулирования сельского хозяйства региона / В. Г. Брыжко, М. М. Бейлин // Аграрный вестник Урала. 2012. № 2. С. 65–67.

5. Воитлева, З. А. Государственное регулирование сельского хозяйства как инструмент повышения его эффективности / З. А. Воитлева // Новые технологии. 2011. №1: сайт в Интернете: www.lib.mkgtu.ru

6. Жахов, Н. В. Государственное экономическое регулирование как фактор повышения эффективности сельскохозяйственного производства / Н. В. Жахов // Вестник курской государственной сельскохозяйственной академии. 2012. Т 1, № 1. С. 47–50.

7. Нечаев, В. И. Совершенствование системы государственного регулирования региональной экономики: монография / В. И. Нечаев, Д. Х. Хатуов, 2010. 139 с.

8. Пыжикова, Н. И. Государственная инвестиционная деятельность в сельскохозяйственном производстве / Н. И. Пыжикова, Л. В. Калягина // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. 2011. № 7 С. 21–28.

9. Чепик, О. В. Некоторые экономические аспекты государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей / О. В. Чепик // Вестник Ростовского государственного экономического университета РИНХ. 2011. №35. С. 79–87.

THE MECHANISM OF STATE REGULATION AGRICULTURE OF RUSSIA

Keywords: *the government, state regulation, an agrarian policy, the mechanism of state regulation, an agriculture, agrarian sector.*

Annotation. *In the article directions, problems, the basic tools, functions and the general principles of state regulation of agriculture are considered objective.*

ПЕТРОВА СВЕТЛАНА ЮРЬЕВНА – аспирантка, преподаватель кафедры «Информационные системы и технологии», Нижегородский государственный инженерно-экономический институт, Россия, Княгинино, (svet27ik@mail.ru).

PETROVA SVETLANA JUR`EVNA – the post-graduate student, the teacher of the chair «Informational systems and technologies», Nizhniy Novgorod state engineering-economic institute, Russia, Knyaginino, (svet27ik@mail.ru).
