

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ
И КОНТРОЛЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ
ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2013–2020 ГОДЫ»**

***Ключевые слова:** государственная программа, контроль, развитие АПК, распределение, целевое использование средств финансирования.*

***Аннотация.** В статье описана существующая система распределения и контроля средств областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области на 2013–2020 годы», предложены мероприятия по совершенствованию данной системы.*

Одним из основополагающих факторов успеха реализации областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области на 2013–2020 годы» является не только обоснованная методика распределения средств финансирования, но и продуманная система распределения бюджетных средств и контроля над их целевым использованием.

В самой государственной программе прописано, что контроль над её исполнением осуществляет Правительство Нижегородской области, в то время как исполнителями являются Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов и Министерство социальной политики Нижегородской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области (по согласованию), а также организации агропромышленного комплекса (по согласованию).

Кроме того координатором реализации Программы, осуществляющим общее руководство и контроль над ходом реализации мероприятий Программы, назначено Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, которое уполномочено: осуществлять комплекс программных мероприятий; разрабатывать в пределах своих полномочий правовые акты, необходимые

для выполнения Программы; проводить согласование объемов финансирования с Министерством финансов Нижегородской области на очередной финансовый год и на весь период реализации Программы; осуществлять мониторинг исполнения мероприятий Программы, оценивать их результативность; содействовать решению спорных (конфликтных) ситуаций; проводить корректировку и актуализацию системы программных мероприятий развития АПК Нижегородской области; готовить отчеты о ходе выполнения мероприятий Программы; организовывать проведение ежегодных расширенных совещаний Правительства Нижегородской области с участием руководителей сельскохозяйственных организаций, организаций пищевой и перерабатывающей промышленности и органов местного самоуправления Нижегородской области по итогам работы АПК Нижегородской области.

В программе также прописано, что взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами Нижегородской области, общественными организациями и объединениями Нижегородской области по вопросам реализации Программы осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области в рамках его полномочий. Средства, направленные на реализацию мероприятий программы, в области растениеводства распределяются исходя из положения о порядке предоставления средств на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (рисунок 1). В соответствии с положением о порядке предоставления средств на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства процесс распределения осуществляется следующим образом:

- Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области доводит до органов управления сельским хозяйством муниципальных районов и городских округов ставки субсидий на текущий год;

- сельскохозяйственные организации предоставляют в органы управления сельским хозяйством муниципальных районов и городских округов по месту государственной регистрации план посевных площадей под урожай текущего года;

- на основании плана и доведённых ставок Управления составляют справки-расчеты, на основании которых формируют и направляют в Минсельхозпрод заявки на получение субсидий;

- Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области проверяет и обобщает представленные заявки, составляет сводные реестры в разрезе муниципальных районов

и городских округов на предоставление субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов и направляет их соответственно в управление Федерального казначейства по Нижегородской области и управление областного казначейства Министерства финансов Нижегородской области;

– управление Федерального казначейства и управление областного казначейства производят оплаты денежных обязательств в бюджеты соответствующих муниципальных районов и городских округов;

– финансовые органы муниципальных районов и городских округов, получившие средства, осуществляют расчеты с получателями при участии органов управления сельским хозяйством [1].



Рисунок 1 – Существующая схема распределения и контроля средств несвязанной поддержки сельскохозяйственных производителей в области растениеводства

Исходя из сделанных предложений по распределению денежных средств на поддержку зернового сектора Нижегородской области

возникает необходимость во внесении изменений в систему распределения средств по данному целевому направлению [2].

В частности, процесс распределения денежных средств будет осуществляться следующим образом (рис. 2):

- для получения субсидий сельскохозяйственные организации предоставляют в органы управления сельским хозяйством муниципальных районов и городских округов по месту государственной регистрации заявку на предоставление субсидии по соответствующей форме;

- на основании поступивших заявок управления сельским хозяйством муниципальных районов и городских округов формируют и направляют в Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области справку по соответствующей форме;

- Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области проверяет и обобщает представленные справки, производит расчёт размера субсидий с помощью предлагаемой методики, составляет сводные реестры в разрезе природных зон, муниципальных районов и городских округов на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета и направляет их в управление областного казначейства Министерства финансов Нижегородской области.

Для оптимизации данного процесса предлагается на базе Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области создать три рабочих группы (по одной на каждую природную зону), главной задачей которых будет в рамках соответствующих природных зон осуществлять систематизацию предоставленных справок, производить расчёт размера субсидий, а также составлять сводные реестры и направлять их в управление областного казначейства Министерства финансов Нижегородской области.

После чего управление областного казначейства производит оплату денежных обязательств из областного бюджета в бюджеты соответствующих муниципальных районов и городских округов, а финансовые органы муниципальных районов и городских округов, получившие средства, осуществляют расчеты с получателями при участии органов управления сельским хозяйством муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.

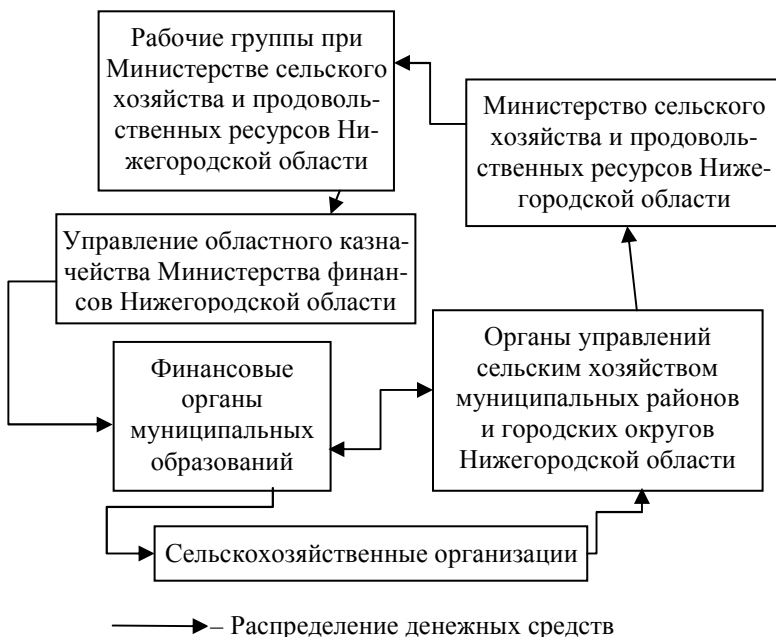


Рисунок 2 – Предлагаемая схема распределения средств областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области на 2013–2020 годы»

Контроль над целевым использованием выделенных средств ограничивается предоставлением органами управления сельским хозяйством муниципальных районов и городских округов в Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области отчётов о выполнении плана сева и отчётами Министерства на расширенном заседании Правительства Нижегородской области что, по нашему мнению, является недостаточным.

В связи с этим предлагается дополнить систему контроля над целевым использованием средств финансирования программы в части: информирования сельскохозяйственных организаций по мероприятиям программы; обеспечения прозрачности расходования бюджетных средств (рис. 3).



-----> – Контроль над целевым использованием денежных средств

Рисунок 3 – Предлагаемая система контроля над целевым использованием средств областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области на 2013–2020 годы»

В настоящее время информирование сельскохозяйственных организаций осуществляется только по мероприятиям программы. До них не доводятся ни минимальные ставки субсидирования (есть в свободном доступе, на сайте Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области), ни коэффициенты, принимаемые к расчёту выплат.

По нашему мнению, система распределения денежных средств должна стимулировать аграриев к распашке дополнительных земель, а также к установлению наиболее приоритетного уровня специализации.

Главным консалтинговым механизмом агропромышленного комплекса, призванным обеспечить информативную поддержку АПК региона, является ГБУ «Инновационно-консультационный центр АПК Нижегородской области» (ГБУ ИКЦ).

Задачи ГБУ ИКЦ будут состоять в консультациях сельхозтоваропроизводителей по вопросам:

- целей государственной поддержки зернового сектора, а также распределения средств поддержки;
- выбора производственных направлений, в зависимости от природной зоны Нижегородской области;
- оптимизации уровня специализации, в зависимости от производственных направлений и конкретной природной зоны региона;
- оптимизации севооборотов, с учётом специализации производства в различных природных зонах;
- составления технологических карт выращивания различных культур, позволяющих наглядно показать технологию возделывания конкретной культуры, спланировать сроки проведения работ в условиях данной природной зоны;
- составления экономически обоснованной системы применения удобрений и их внесения в почву в условиях конкретной природной зоны;
- выбора экономически обоснованных технологий выращивания культур по результатам оценки ситуации в хозяйстве данной природной зоны;
- обработки почвы и проведения посевных работ с учетом имеющихся в хозяйстве сельскохозяйственных машин;
- ухода за культурами в течение вегетации в условиях конкретной природной зоны;
- диагностики и оценки распространения вредителей и болезней, методов борьбы с ними, а также оценки эффективности проведенных мероприятий в зависимости от природной зоны Нижегородской области;
- диагностики и оценки засоренности посевов сорняками, выбор методов борьбы с ними, а также оценки эффективности проведенных мероприятий в условиях различных природных зон региона;
- хранения выращенной продукции, в зависимости от размещения производства.

Информацию по вопросам целей государственной поддержки зернового сектора, а также по распределению субсидий Инновационно-консультационный центр должен получать непосредственно от Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области и доводить до сельскохозяйственных организаций в полном объеме, по мере обращения последних.

Неотъемлемой частью процесса реализации областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегород-

ской области на 2013–2020 годы» должны стать средства массовой информации, которые призваны обеспечить максимальную прозрачность расходования бюджетных средств. Для этого предлагается:

во-первых, ежеквартально публиковать в муниципальных средствах массовой информации (районных газетах) направления расходования средств финансирования с указанием наименования хозяйства данного района, суммой дотирования и целевым назначением (ответственность за предоставление информации и её достоверность следует возложить на органы управлений сельским хозяйством муниципальных районов и городских округов Нижегородской области);

во-вторых, на базе Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области при участии территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области ежегодно выпускать «Вестник областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области на 2013–2020 годы»», где должно быть подробным образом описано:

- сумма финансирования мероприятий программы за прошедший год в целом по региону, а также в разрезе муниципальных образований и сельскохозяйственных организаций Нижегородской области;

- сумма финансирования на один гектар посевов зерна в разрезе сельскохозяйственных организаций региона, а также урожайность данных организаций фактически и в сопоставлении с предыдущим годом, с первым годом реализации программы и с годом, предшествующим первому;

- площадь посевов зерна и площадь вновь распаханых земель в разрезе муниципальных образований и сельскохозяйственных организаций, а также сопоставление последнего с предыдущим годом, с первым годом реализации программы и с годом, предшествующим первому;

- объёмы производства зерна за прошедший год в целом по региону в разрезе муниципальных образований и сельскохозяйственных организаций Нижегородской области, а также в сопоставлении с предыдущим годом, с первым годом реализации программы и с годом предшествующим первому;

- объёмы производства фуражного зерна всего в расчёте на одну условную голову скота тоже в сопоставлении с предыдущим годом, с первым годом реализации программы и с годом, предшествующим первому;

- иную информацию, касающуюся контроля над целевым ис-

пользованием бюджетных средств.

Для экономии бюджетных средств рекомендуется выпускать сборник в электронном варианте и рассылать его по следующим направлениям: управления сельским хозяйством муниципальных районов и городских округов Нижегородской области; сельскохозяйственные организации области; библиотеки; высшие и средние учебные заведения, имеющие экономическое отделение.

Наличие подобного информационного сборника призвано решать несколько основных задач:

1) предотвращение коррупционных проявлений за счёт прозрачности расходования бюджетных средств;

2) систематизация накопившихся знаний, облегчающая расчёт эффективности реализации мероприятий Программы;

3) стимулирование научной деятельности студентов и аспирантов экономических ВУЗов за счёт доступности статистической информации;

4) обеспечение возможности обмена опытом региональными министерствами и ведомствами по вопросам контроля над целевым использованием бюджетных средств;

5) повышение популярности областной целевой программы за счёт ненавязчивой публичности и т. д.

Данный подход к распределению и контролю средств областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области на 2013–2020 годы» позволит не только получить наибольший экономический эффект от проводимых мероприятий, что является необходимым условием её реализации в контексте вступления России во Всемирную торговую организацию, но и обеспечит максимальную прозрачность расходования бюджетных средств, что, безусловно, является преимуществом перед другими схемами контроля ввиду недавних коррупционных скандалов в отрасли.

Дополненная система контроля над целевым использованием средств Программы применима и к другим секторам аграрной экономики, что также свидетельствует о её пользе.

Подводя итог, можно сказать, что гарантом адаптации сельскохозяйственных производителей к условиям членства России во Всемирной торговой организации является успешная реализация областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области на 2013–2020 годы». В этой связи особую роль следует отнести зерновому сектору региона, так как именно эффективность его функционирования определяет уровень обеспечения потребностей области зерном собственного производства, что напря-

мую влияет на функционирование всей аграрной экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства Нижегородской области от 5 марта 2013 г. № 136 об утверждении Положения «О порядке предоставления средств на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.mcx-nnov.ru/docs/prav_acts_nizhobl/PPNO_136.doc, 24.06.2013.

IMPROVING OF DISTRIBUTION SYSTEM AND CONTROL OF ASSETS OF REGIONAL TARGET PROGRAM «DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL COMPLEX OF NIZHNY NOVGOROD REGION 2013-2020»

Keywords: government program, control, development of agriculture, distribution, target use of funds.

Annotation. The article describes the existing distribution system and control of the regional target program «Development of agriculture in Nizhny Novgorod region for 2013–2020», proposes measures to improve the system.

ИГОШИН АНДРЕЙ НИКОЛАЕВИЧ – кандидат экономических наук, доцент, Нижегородский государственный инженерно-экономический институт, Россия, Княгинино, (igoshin.nn@yandex.ru).

IGOSHIN ANDREY NIKOLAEVICH – candidate of economic sciences, Nizhny Novgorod state engineering and economic institute, Russia, Knyaginino, (igoshin.nn@yandex.ru).
